

福州市“十四五”体育发展规划

“十四五”时期是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，也是福州以新发展理念提升省会城市功能，全方位推动高质量发展超越的重要时期。为助力福州建设现代化国际城市，加快实现特色体育强市目标，根据市委、市政府整体部署，依据《中共福州市委关于制定福州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》《福州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《福建省“十四五”体育发展规划》等文件精神，结合我市“十四五”体育发展基础与面临形势，制定本规划。

本规划以2020年为基期，规划期限2021-2025年。

一、“十四五”体育发展基础与面临形势

（一）“十三五”体育发展主要成绩

整体工作稳中有进、再上台阶。“十三五”期间，按照习近平总书记在福州对体育事业的谋划，紧紧围绕“特色体育强市”战略目标，秉持“创新、开放、绿色、幸福”发展理念，全面落实全民健身国家战略，着力提升竞技体育核心竞争力，大力发展健身休闲产业，全面完成“十三五”各项目标。面对突如其来的新冠肺炎疫情，坚决贯彻落实上级防控决策部署要求，统筹推进防控和体育工作，取得明显成效。

全民健身亮点频出、成效显著。全民健身场地设施数量和质量

明显提升，建成市、县（市）区、乡镇（街道）、行政村（社区）、自然村（小区）五级公共体育设施体系、全民健身点 2.5 万个，人均体育场地面积 2.36 平方米，实现城市社区 15 分钟健身圈全覆盖。全民健身活动蓬勃开展，经常参加体育锻炼的人数比例达到 52%，稳居全国前列。体育组织队伍坚实有力，拥有全民健身组织 2628 个，社会体育指导员 17965 人，基层体育组织覆盖率达 93%。2019 年被列为全国社会足球场地设施建设专项行动试点城市，取得的成绩得到住建部、国家体育总局等部门的高度肯定。

竞技体育加快改革、实力提升。竞技体育水平稳居全省前列，业余训练规模近 5000 人，福州籍现役国家队运动员在重大国际比赛获得 52 人次冠军。2016 年 2 人次在里约奥运会上获得团体金牌一枚，创历史最好成绩；2017 年全运会获得 4 金 6 银 8 铜，第十六届省运会获得总分、奖牌、金牌“三个第一”；2018 年亚运会获得 5 金 1 铜。竞技体育后备人才培养体系更加完备，拥有国家级体育后备人才基地 2 个，省级体育后备人才基地 7 个，市级体育后备人才基地 30 个，市级体育传统校、特色校 148 所。

青少年体育夯实基础、特色鲜明。学生国家体质健康标准合格率达到 95.79%，优良率达到 32.56%。积极推进足球、游泳、网球等运动项目进学校，形成“一校一品”“一校多品”发展格局。校园足球活动蓬勃开展，拥有青少年校园足球特色学校 223 所，其中，国家级 131 所，青少年校园足球人口达 20 万人以上。青少年竞赛成绩稳居前列，第十六届省运会青少年组获得金牌 138 枚、银牌

146 枚、铜牌 107 枚，勇夺金牌、奖牌、团体总分“三个第一”，破 1 项全国青年纪录、19 项省少年纪录，平 1 项省少年纪录，并获体育道德风尚奖。

体育产业不断创新、持续向好。2019 年体育产业总产出 485.87 亿元，实现增加值 201.59 亿元，增加值占 GDP 的 2.15%；体育服务业总产出 106.18 亿元，实现增加值 45.28 亿元，增加值占体育产业增加值的 30.2%。高水平赛事精彩纷呈，成功举办福州国际马拉松、环福州·永泰国际公路自行车赛、中国（福州）羽毛球公开赛、中华龙舟大赛（福建·福州站）、“吴清源杯”世界女子围棋赛暨世界人工智能围棋大赛等重大赛事。体育产业基地建设取得新突破，拥有国家体育产业示范基地（单位、项目）3 个、省级体育产业示范基地（单位、项目）24 个、中国体育旅游精品项目（线路）2 个、省级体育旅游休闲基地 8 个、国家体育总局体科所联合实验室 1 个。2020 年被确定为国家体育消费试点城市。

体育文化交流内涵丰富、形式多样。海峡两岸赛事交流稳步推进，成功举办“海峡两岸青年节”、中国门球公开赛暨海峡两岸门球邀请赛、“两马”体育联谊赛、海峡两岸全民健身交流展示、海峡两岸篮球锦标赛等系列精品赛事活动。传统体育文化交流形式多样，儒家拳、咏春拳、六合拳等非物质文化遗产的公益展演，有效推动了中美两地文化交流。对外交流合作逐步加强，与斯里兰卡共和国体育部签订体育交流合作谅解备忘录，邀请国际友好城市日本长崎与我市联合组队参加中华龙舟大赛，与德国、意大利和阿根廷

等国家持续推进足球等项目的交流合作。

（二）“十四五”体育发展面临的机遇

党和国家的治国理政思想与实践提供总基准。党的十八大以来，习近平总书记多次对体育工作发表重要论述、作出重要部署，提出了一系列体育改革发展新思想。特别是在教育文化卫生体育领域专家代表座谈会上科学系统地谋划了“十四五”时期体育工作布局。尽管遭受疫情影响，党和政府依然坚定不移地带领全国各族人民实现了第一个百年目标。在迈向新征程的道路上，健康中国、体育强国和全民健身等国家战略正深入实施，有关深化体教融合、促进体育产业高质量发展等政策文本也适时发布。

地方经济社会的发展战略与定位提供总指引。以习近平同志为核心的党中央赋予福建省全方位推动高质量发展超越的重大历史使命和重大政治责任。福州市坚定不移地贯彻落实习近平总书记“3820”战略工程思想，开启建设现代化国际城市新征程。多区叠加政策赋予福州广阔舞台，发展机遇明显增多，省会城市综合优势更加突出，在闽东北区域协同发展中的引擎作用更加明显。“体育强市、健康福州”成为重点发展目标融入国民经济和社会发展规划。

（三）“十四五”体育发展面临的挑战

新冠疫情防控风险依然存在。未来一段时间，新冠疫情对健康、经济、社会等领域产生的负面影响，对体育赛事组织、体育锻炼行为、运动队训练备战等产生的冲击依然存在，疫情防控常态化将成

为体育发展必须面对的困难和挑战。体育体制机制障碍有待破除。社会力量办体育的制度壁垒依然存在，体育市场内在活力有待释放，体育与教育、卫生、旅游、文化等相关部门的工作衔接有待加强。全民健身公共服务体系有待完善。公共体育资源配置不足，公共体育服务水平有待提高。竞技体育综合实力有待提升。竞技体育优势项目规模有限，短板项目明显，体育后备人才培养后劲不足。体育产业发展潜力有待挖掘。体育产业整体规模有待提升，缺乏龙头企业支撑引领，体育产业高科技含量不足。

（四）二〇三五年体育发展远景目标

展望二〇三五年，福州市将率先实现全方位高质量发展超越，全面迈向国际化，基本建成现代化国际城市。届时，我市将实现“健康福州”目标，体育将成为“有福之州、幸福之城”和现代化国际城市的标志性事业，体育治理体系和治理能力全面提升，市民身体素质和健康水平极大改善，竞技体育实力稳居全省前列，体育产业成为国民经济支柱性产业，闽都体育文化品牌影响力不断增强，体育对外交往水平稳步提升，榕台体育交流成为两岸融合发展的重要平台。

二、“十四五”体育发展总体要求

（一）指导思想

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，紧紧围绕统筹推进“五

位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，深入贯彻习近平总书记关于体育工作的重要论述，以全方位高质量发展超越为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以“特色体育强市”为总目标，以“稳中求进”为总基调，以“马上就办、真抓实干”为作风保障，为推动福州建成“有福之州、幸福之城”，加快建设现代化国际城市，争当全方位推动高质量发展超越排头兵作出新的更大贡献。

（二）基本原则

坚持党的全面领导。坚持和完善党领导体育事业发展的体制机制，坚持中国特色社会主义体育事业建设总方针，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，为实现特色体育强市、健康福州建设提供根本保证。

坚持以人民为中心。把满足人民健康需求、促进人的全面发展作为体育工作的根本宗旨。坚持人民主体地位，始终做到体育为了人民、体育进步依靠人民、体育发展成果由人民共享，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

坚持新发展理念。把新发展理念贯穿体育发展全过程和各领域，构建体育新发展格局，切实转变体育发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现体育事业更高质量、更有效率、更加公平、更可持续地发展。

坚持系统观念。坚持将体育强市与健康福州、文化强市、教育强市、人才强市等系统衔接，坚持一盘棋，着力固根基、扬优势、

补短板、强弱项，实现体育发展的质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

坚持数字赋能。牢固树立“数字体育”理念，以数字技术带动和催生体育发展的质量变革、效率变革、动力变革，全面推动“数字体育”平台建设，构建覆盖全领域、全场景、全流程的数字体育发展新格局。

（三）发展目标

1. 省会发展高能级。建立与现代化国际城市相适应的体育发展格局。人民群众的健身素养和体质健康水平持续提高，全民健身公共服务体系更加完善。竞技体育综合实力力争进入全国省会城市第二集团前列，经常参加体育锻炼人数比例走在前列，争创全国体育消费示范城市，城乡居民人均体育消费位居省内前列。

2. 全民健身高福祉。争创国家级、省级全民运动健身模范市、县（市、区），经常参加体育锻炼人数比例超过 52%，城乡居民国民体质合格率达到 92%以上；人均体育场地面积达到 2.7 平方米，县（市）区智慧体育公园全覆盖，每万人拥有足球场地 1 块，每千人拥有社会体育指导员 2.4 名。

3. 竞技体育高水平。创新竞技体育发展机制，竞技体育整体水平保持全省前列，奥运会、亚运会、全运会等重大体育赛事的参赛项目和人数稳步增加，竞赛成绩争创新高，为国争光贡献度进一步提升。

4. 体育产业高质量。体育产业迈向中高端水平，体育产业结构

持续优化，创新体系基本形成。争创国家体育产业创新试验区，体育产业总规模力争达到 1000 亿元、增加值达到 300 亿元，增加值占 GDP 的比重达到 2.2%，体育服务业增加值占体育产业增加值的比重达到 39%。

5. 体教融合高品质。体教融合发展成效显著，青少年体质健康状况稳步提升，学生体质健康标准达标率达到 96%，高水平体育后备人才基地、体育传统特色学校、青少年校园足球特色学校等体育后备人才队伍厚实。

三、“十四五”体育发展主要任务

(一) 落实全民健身国家战略，提升新高度

1. 构建更高水平的全民健身公共服务体系。完善党委领导、政府主导、社会协同、全民参与、法治保障的全民健身工作机制，发挥各级全民健身领导小组在贯彻落实全民健身国家战略、组织推进全民健身实施计划中的作用。贯彻落实《福建省全民健身条例》，制定并组织实施《福州市全民健身实施计划（2021-2025 年）》，推进全民健身公共服务均等化、标准化、融合化、数字化。按照国家基本公共服务标准（2021 年版），分步制定与福州市经济社会发展、政府财力、市民需求相匹配的体育基本公共服务实施标准，建立健全落实措施与进度安排。对标对表争创国家级、省级全民运动健身模范市、县（市、区）。

2. 丰富全民健身场地设施供给。继续将全民健身场地设施建设列入市委、市政府为民办实事项目，编制并组织实施全民健身场地

设施建设补短板行动计划。充分利用“两江四岸”、城市公园绿地、边角地等建设健身步道等全民健身场地设施，实现新建居住区公共体育设施、农村公共体育设施、老年人体育活动中心全覆盖。规划建设北江滨跑步、步行、自行车皆可通行的城市慢行步道，打造安全舒适的“亲水廊道”，完善“城市慢行系统”。加快体育场地设施更新换代，组织实施公共体育场馆数字化改造。加强城市新区公共体育设施配套建设。支持将工业厂房、商业用房等既有建筑及屋顶、地下室等空间建设改造为体育设施，合理利用公园绿地建设足球场、篮球场、排球场。充分利用商业综合体楼顶等闲置空间，建设“夜色体育场”等健身场所，加大户外运动、冰雪运动、海上（水上）运动、航空运动等场地设施建设。加强免费或低收费开放公共体育场馆使用效益评估督导，优化开放绩效管理方式，提升开放服务效益。适当延长现有公共体育设施开放时间，充分发挥其最大效用。推进学校、企事业单位体育设施向社会开放，鼓励委托专业机构运营符合对外开放条件的学校体育设施。

3. 广泛开展全民健身赛事活动。持续办好全民健身运动会、运动健身进万家、社区运动会、运动项目联赛，打响新年登高、万人健步行、福州国际马拉松赛、鼓岭精英越野赛等品牌赛事活动，打造“一县一品”“一县多品”全民健身赛事活动新格局。大力发展“三大球”运动，普及运动项目文化，发展运动项目人口。结合北京冬奥会，推广冰雪运动，推动“冰雪进校园”。结合全运会、省运会群众赛事活动，组织“我要上全运、我要上省运”系列赛事

活动。创新全民健身赛事活动组织方式，开拓新时代全民健身线上线下互动新模式。建立健全学校、社区、家庭相结合的青少年体育活动机制，保障学生每天校内、校外各1个小时体育活动时间。组织实施新周期老年人健身康乐家园建设，全面落实工间健身制度，继续实施残疾人康复健身体育行动，广泛开展民族传统体育赛事活动，推动职工、青少年、幼儿、妇女、残疾人、老年人、少数民族等重点人群参与健身、乐于健身、受益健身。

4. 提高科学健身指导服务水平。完善社会体育指导员制度体系，优化社会体育指导员等级结构，健全社会体育指导员数据库。加强社会体育指导员培训，建设社会体育指导员服务驿站，举办社会体育指导员技能交流展示大赛，强化社会体育指导员队伍建设和管理。发挥优秀社会体育指导员、运动员、健身达人的引领效应，深入基层开展科学健身指导。弘扬志愿服务精神，依托新时代文明实践中心，广泛开展全民健身志愿服务活动，打造“全民健身、全榕健康”志愿服务品牌。健全市、县两级国民体质监测站点，每年开展国民体质监测、国家体育锻炼标准达标测验活动，完善国民体质监测数据库。推进国民体质监测站点向健康监测站点转变，形成体卫融合的健康服务新模式。鼓励通过政府购买服务等方式，支持具备资质的医疗、科研等机构开展体质测试、疾病监管、运动干预、运动康复和营养膳食等服务。开设线上线下相结合科学健身大讲堂，推广简单易行、科学有效的居家健身方法，为不同人群提供个性化的居家健身指导服务。

5. 提升体育社会组织发展活力。构建“体育总会、单项体育协会、人群体育协会、健身团队”的全民健身组织架构，发挥体育总会在全民健身中的龙头作用，加强县（市）区、乡镇（街道）基层体育社会组织建设。优化体育社会组织的发展环境，支持青少年体育俱乐部、社区体育健身俱乐部建设，扶持社区体育健身团队、健身站点等自发性体育社会组织发展。落实《福州市体育社会组织扶持办法》《福州市体育社会组织评估管理办法》，加大政府购买体育社会组织服务力度，提升其承接场馆运营管理、赛事活动组织、运动项目普及培训的能力和水平，推进规范化、专业化、实体化建设，培育一批知名度高、示范效应明显的体育社会组织。

（二）提升竞技体育综合实力，实现新突破

1. 创新竞技体育发展机制。充分发挥举国体制和市场机制相结合的制度优势，继续探索多元化办队的新途径，完善“市县联办项目”，加强运动训练科学化管理，把科技驱动融入后备人才培养的全过程。更好发挥县（市）区体育资源优势，充分调动基层训练单位培养优秀体育后备人才的积极性，推动竞技体育后备人才培养体制的创新发展。继续鼓励社会力量参与运动队建设，按照项目特点和发展水平、市场化进程和战略需要，分层分类稳步落实竞技体育项目管理体制改革。继续转变政府职能，推进简政放权，规范行政行为，优化赛事审批监管，完善监督机制，强化执法监督、法制宣传、权责梳理等工作。提高竞技体育竞赛体制同市场经济体制的融合度，改革综合性和单项竞赛赛制，推动竞赛多主体协作以及竞赛

市场化，加快推进管办分离的办赛机制，推动竞技体育竞赛体制改革。

2. 优化运动项目布局。推动奥运与非奥运项目、优势与潜优势项目、男子与女子项目、集体球类项目与基础项目及弱势项目协调发展。培育篮球、田径、跳水、游泳、乒乓等优势项目，拉动柔道、拳击、足球等潜优势项目，破解水上等项目发展难题，做实跨界选材、社会联办等系列措施。着力扶持“三大球”振兴，推动“三大球”普及和提高，提升“三大球”竞技水平和实力。积极探索海峡两岸棒球、手球等项目融合发展新路。加强优秀教练员的培养与引进，打造水平高、能力全面的教练员队伍，为运动项目布局的优化打下坚实基础。

3. 健全完善竞赛体系。构建结构合理、规模适度、衔接紧密的竞赛体系，完善竞赛分级分类管理标准，健全竞赛组织与管理办法。充分调动县（市）区和社会力量办赛的积极性，扩大专业赛事举办和参赛的灵活性、开放性和自主性。以市运会赛制改革为突破，推进重大赛事改革创新。继续完善综合性运动会、单项运动会、中小学生联赛（锦标赛）、校园足球联赛等竞赛体系，厚植竞技体育后备人才队伍。继续推进足球竞赛体系改革创新，扶持知名草根足球队参加国内比赛。依托福州为主盟城市，探索成立福建省城市足球赛事联盟，争取引进国际重大足球赛事落户福州。综合评估国际性赛事的影响力和市场价值，引进一批知名度高、市场前景广的国际重大体育赛事。

4. 探索职业体育发展。制定针对性发展策略，根据职业赛事准入要求，整合人员、资金、设施等资源，探索职业体育发展道路。以足球为突破口，以榕超联赛为抓手，以高水平师资和高品质场地为依托，通过福州市校园足球三级联赛以及业余足球四级联赛，精心培养和选拔足球人才，为发展职业足球培养一批高水平青少年足球运动员。通过足球职业化改革探索，辐射并拓展“三大球”职业化发展空间，创新“三大球”运动管理体制机制，规范“三大球”市场秩序，发挥社会力量办体育的积极性，推进“三大球”职业俱乐部社会力量共建共办，力争实现福州职业体育的新突破。

（三）推动体育产业高质量发展，形成新优势

1. 优化产业空间布局。发挥福州山水资源、人文资源优势，形成“一环、两核、两带、三区”的产业空间布局。**一环：**依托福州山地、滨江、滨海、滨溪独特的生态资源优势，在永泰、鼓山鼓岭、闽侯、闽清、福清、罗源等县（市）区，建设特色健身休闲骑行运动环。**两核：**以台江区、鼓楼区、晋安区为核心，依托福建省奥林匹克体育中心、福州市海峡奥林匹克体育中心等大型体育场馆，创建体育赛事核心区；以马尾、仓山、福清、长乐等为核心，打造高端体育装备制造基地。**两带：**以长乐、马尾、连江、罗源、福清为主，依托滨海绿道、国际帆船帆板中心、水上运动中心，打造滨海户外运动休闲产业带；以仓山、闽侯、闽清、永泰为主，依托中华龙舟大赛、海峡两岸龙舟邀请赛等，打造体育休闲旅游产业带。**三区：**打造永泰运动康养功能区、闽清山地运动功能区、连江生态运

动休闲功能区。

2. 聚力打造数字体育产业新高地。依托福州创建国家自主创新示范区、双创示范基地、数字经济创新发展试验区的优势，加大体育产业创新资源集聚，打造全国体育产业数字应用示范区，争创国家体育产业创新试验区。发挥福州体育科技园等产业园区的辐射孵化效应，建设体育产业双创示范基地。支持企业加大研发投入，提升产品科技含量和个性化设计水平，研发多样化、智能化体育产品。支持企业与高校、科研院所组建体育产业创新联合体，提高创新链整体效能。支持在体育产业细分领域具有领先地位的企业参与和主导行业标准制定、申请国家科技专项，申报地方“专精特新”、“小巨人”。推动福州海峡奥林匹克体育中心等大中型体育场馆智慧化建设改造。推进体育产业“上云用数赋智”，搭建“数字体育消费平台”，打造数字体育经济新业态。

3. 完善竞赛表演体系。构建国际品牌赛事、自主品牌赛事、职业体育赛事、海峡特色品牌赛事、全民健身系列品牌赛事的竞赛表演体系。积极引进社会关注度高、观赏性强的国际国内高水平体育赛事，着力提升福州国际国内品牌赛事的办赛品质，培育和保護社会影响力大、品牌知名度高、具有独立知识产权的本土原创品牌赛事。扶持以“三大球”为主的高水平职业体育赛事，积极承接全国重大电子竞技赛事。鼓励和扶持企业参与大型体育赛事活动的策划和承办，不断提高大型赛事集约化、市场化、规范化运作能力。探索构建体育、旅游、交通、餐饮、传媒等多业态融合的赛事产业联

盟，培育“竞赛表演+服务创新产业链”。建立健全体育赛事常态化监测统计工作机制，完善重大体育赛事扶持激励机制。

4. 提升健身体闲品质。普及推广篮球、足球、乒乓球、羽毛球等适合大众广泛参与的休闲运动项目，大力发展帆船、皮划艇、赛艇等水上运动项目，开发马术、攀岩、滑翔、汽车越野等户外运动休闲项目，培育滑冰、滑雪、冰壶等运动项目。建设环榕沿溪、沿江、沿海特色骑行系统。鼓励永泰、闽侯、闽清、福清、罗源等建设山地户外营地、汽车自驾露营地、徒步骑行服务站等。依托琅岐“国际生态旅游岛”、闽江与乌龙江流域、连江定海湾、罗源湾等水域资源，建设水上乐园、运动船艇码头、海滨浴场。优化城市社区“体育健身圈”服务功能，提升健身体闲公共空间舒适度。支持企业和社会组织参与国家、行业和地方健身体闲标准制定。引导健身体闲企业打造以质量和信誉为核心的自主品牌，鼓励有条件的企业收购、兼并、参股国际品牌。

5. 打造体育培训增长极。按照社会体育俱乐部进入校园的准入标准，支持符合资质的优质青少年体育俱乐部与学校试点“学校+俱乐部”合作共享模式，为学校体育提供服务和指导。支持青少年体育俱乐部发展，建立衔接有序的社会体育俱乐部竞赛、训练和培训体系。鼓励通过购买服务等方式，支持优质体育社会组织举办面向青少年的公益性竞赛、训练、培训等活动。鼓励社会力量发展体育教育培训，支持退役运动员、退休教练员创办体育培训机构。扶持体育培训龙头机构通过品牌输出、管理输出、资本输出等形式实

现规模化、专业化运营。加快体育教育高质量人才培养，建立健全分项目、分层次的体育培训体系标准，以及机构、从业人员的资质标准，用优质的供给带动培训市场的合理竞争，促进培训市场的提质升级，规范培训市场的风险监管。鼓励大中型体育场馆、商场布局体育培训机构的发展空间。

（四）推进青少年体教融合发展，开创新格局

1. 加强体育传统特色学校建设。以夯实国家、省、市三级体育后备人才基地为抓手，坚持“一校一品”“一校多品”的学校体育模式。完善体育传统项目学校认定办法，支持优秀体育传统特色学校建立高水平运动队，完善体育传统特色学校的项目结构和学段结构，推动校园足球、篮球、排球等集体项目的发展，形成“3+X”学校体育项目布局结构。鼓励县（市）区在体育传统特色学校的基础上建立健全小学、初中、高中“一条龙”体育人才培养体系。

2. 加快体校人才培养改革创新。落实体教融合举措，夯实基层体校基础，构建开放多元的联合培养后备人才模式，建立健全体教合作育人机制，搭建选人育人体系。促进体校与中小学校合作共建、成绩共享，积极推进“市队校办”、“市队县办”、“社会联办”项目，鼓励社会力量和优质资源学校与市体校联合办队，通过“送训上门”带动基层学校运动项目的科学布局，提升中小學生竞技水平和运动员文化水平。

3. 完善青少年体育竞赛体系。加快青少年竞赛体系和学校竞赛体系的有机融合，推进体育、教育部门赛事组织管理资源共享。完

善以市运会为龙头，以中小學生联赛、优苗调赛、县级运动会为主体，以体育传统校、冬（夏）令营、阳光体育进校园等为补充，覆盖面广、项目齐全、机制完善的青少年体育竞赛体系。以冬（夏）令营等各类青少年体育比赛或活动为引导，有序推进足球、游泳、网球等运动项目进学校。鼓励社会力量参与和举办各级各类青少年体育竞赛，打造青少年身边的体育赛事。

4. 扶持青少年体育组织发展。大力扶持青少年体育组织发展，支持社会力量参与各类青少年体育组织建设。支持体育社会组织与教育部门合作，共同推进青少年体育组织建设和活动开展。鼓励专业运动队、职业体育俱乐部及社会体育服务机构定期组织优秀教练员、运动员深入学校，开展体育励志教育，普及运动技能，组织赛事活动。

（五）提升体育文化软实力，培育新名片

1. 塑造闽都体育文化品牌。发扬闽都优秀体育精神文化，挖掘福州籍奥运（世界）冠军先进事迹，塑造奥运（世界）冠军品牌形象，推动运动项目发展。挖掘和保护福州特色体育文化项目，保护和传承福州体育非物质文化遗产项目，提升体育文化资源保护和利用水平。积极开展闽都体育文化展示与交流活活动，推动五祖拳、地术拳等民族传统体育项目进校园、进社区、进乡村，提升闽都体育文化影响力。

2. 创新体育文化产品。实施体育文化创作精品工程，扶持创作符合时代特征、具有地域特色的体育文化产品。充分利用报刊、网

络等平台，推广体育文化产品，展示地方特色，形成一批具有影响力的福州特色体育文化产品。鼓励开展体育影视、体育音乐、体育摄影、体育美术、体育动漫、体育收藏品等展示和评选活动，促进体育文创与体育收藏行业的健康发展。

3. 加强体育文化传播。注重体育文化宣传队伍建设，提高媒体赛事服务能力和报道水平。积极弘扬社会主旋律、正能量，弘扬新时代体育精神，塑造新时期体育形象。加大福州特色体育文化项目及重大体育赛事的宣传力度，引导市民积极参与体育运动。拓宽体育文化传播途径，推进“互联网+体育”融合发展，打造现代化、信息化的体育文化传播平台。

（六）深化体育交流合作，打造新引擎

1. 深化榕台体育交流合作。加强榕台体育交流合作，扩大“海峡论坛”品牌效应，提升榕台体育交流合作水平，落实体育惠台措施。坚持“奥运模式”框架，妥善处理国际体育活动中的涉台问题。拓展榕台体育交流范围和领域，加强体育产业及青少年体育的交流合作。在办好“海青节”的基础上，积极举办海峡两岸门球邀请赛、两岸（福州）少年棒球邀请赛、“两马”体育友谊赛、海峡两岸篮球锦标赛、榕台职工运动交流会等特色赛事活动。

2. 拓展海丝沿线地区体育交流合作。对接国家“海丝”战略构想，加强与福州市国际友好城市体育赛事、体育科技、体育研学等交流活动。坚持引进来与走出去相结合，鼓励具有自主知识产权和自主品牌的体育企业在外投资设厂，支持各地、各有关部门组织体

育企业参加境内外知名专业展会，组织福州知名体育产品赴海丝沿线国家和地区展览展示，提高体育品牌国际影响力。

3. 加强区域体育交流合作。加强与长三角地区、粤港澳大湾区、海南经济特区等区域的体育交流合作，结合自身地域与文化特色，细分体育交流合作领域，推动区域体育优势互补，实现互利共赢。搭建省会城市体育合作交流平台，建立健全体育交流合作机制，促进双方资源共享，协同发展。加强福州都市圈相关地区的体育交流合作，做强做优体育都市圈。

四、“十四五”体育发展重点工程

（一）全民运动健身模范市、县（市、区）创建工程

按照国家体育总局和福建省体育局创建全民运动健身模范市、县（市、区）方案和评选指标，制定具体措施，细化工作任务，加强对县（市）区和有关部门创建任务落实情况的检查督促，做好全民运动健身模范市创建工作评估的各项工作，迎接国家创建工作的检查评估。支持县（市）区创建国家级、省级全民运动健身模范县（市、区）。对在创建工作中做出突出贡献的集体和个人按照有关规定予以褒扬奖励。

（二）国家体育消费示范城市创建工程

加快推进国家体育消费试点城市建设，推动体育消费机制创新、政策创新、模式创新、产品创新，打造“绿色生活享健康”的体育消费之城，争创国家体育消费示范城市。大力发展中老年运动康复、中青年运动休闲、青少年体育培训和幼儿体适能产业，创新体育消

费新场景，拓展体育健身、体育观赛、体育培训、体育旅游等消费新空间，挖掘夜间体育消费等新热点，建设特色体育消费新载体，满足体育消费新需求。积极推进体育消费数字化建设，大力发展数字体育新业务，塑造体育消费新场景，拉动体育消费从线下向线上转移。积极探索“体育+金融+互联网”的体育消费激励机制，建立健全互动、互通的“体育生态圈”，推进体育消费的“生态创新”。

（三）数字体育建设工程

依托福州打造国家数字经济创新发展试验区的优势，结合“智慧福州建设”，以“e福州”为载体，以数字化转型扩大优质体育服务资源供给，以网络化融合实现体育服务均衡普惠，以智能化创新提高体育服务供给质量，以多元化供给激发体育服务市场活力，以协同化举措优化体育服务发展环境。加快体育“上云用数赋智”，实现行政管理、全民健身、体育赛事、运动训练、体育消费等核心业务的方式、流程、手段、工具等数字化，数字体育建设水平走在全国前列。完善体育公共服务体系，强化体育公共服务职能，提高体育公共服务水平，助力国家体育消费示范城市建设及全民运动健身模范市、县（市、区）创建，打造省会数字体育标杆城市。

（四）竞技体育科技驱动工程

科学把握竞技体育发展规律，推动竞技体育科技赋能，把科技驱动融入运动员选材、育才、成才的全过程，加强训练理念、方法和手段的创新，提高竞技体育选材、成才率。建设若干多学科、高水平、一体化的国家级、省级竞技体育训练基地，推进运动员运动

档案数字化、模块化建设，加强运动员数据挖掘及分析，数字追踪优秀运动员培养状况，提高竞技体育人才培养的科学化管理水平。尝试建设竞技体育科技驱动协同创新平台，整合训练、教育、科研、医务等优质资源，构建竞技体育科研攻关与科技保障新模式。

（五）“三大球”强基固本工程

整合“三大球”优质资源，大力实施“集体球类项目振兴战略”，切实提升“三大球”的整体实力。加强对体育传统特色学校的科学指导，以“三大球”体育特色学校为抓手，协同教育部门大力开展各层级校园足球、篮球、排球赛事活动，推广小篮球、小足球课程覆盖范围，鼓励各层级“三大球”联赛创新组织方式、办赛模式和传播形式，夯实“三大球”发展的校园基础。大力扶持“三大球”体育社会组织发展，支持社会力量参与“三大球”组织建设。支持体育社会组织与教育部门合作，共同推进“三大球”组织建设和活动开展。鼓励专业运动队及社会体育服务机构采取多种形式普及运动技能，组织特色赛事活动，提高“三大球”的群众基础。“三大球”力争在全国学生（青年）运动会、省运会上争金夺银，为省队和国家队输送更多高水平的体育后备人才。

（六）品牌赛事提质升级工程

积极引进 1-2 项国际国内高水平体育赛事，提升福州国际马拉松、环福州国际公路自行车赛、中国（福州）羽毛球公开赛、中华龙舟大赛（福建·福州站）、“吴清源杯”世界女子围棋赛暨世界人工智能围棋大赛等国内外品牌赛事的影响力，挖掘福州市五虎山越

野赛、福州市传统龙舟邀请赛、福州鼓岭山径赛、福州市定向越野公开赛、海峡青年节邀请赛等自主品牌赛事的特质力，发挥全国群众登山健身大会、福州市全民健身运动会、新年登高健身活动（福州站）、美丽中国全国门球大赛（福州站）暨福建福州海峡两岸门球邀请赛、福州市“农村百队千场篮球赛”等品牌赛事活动的引领力。对在我市举办的具有广泛影响力、产业特征明显、品牌效应突出的体育赛事活动，按照《福州市体育产业发展专项资金使用管理暂行办法实施细则》的有关规定，予以资助。支持我市符合条件的体育赛事申报省级体育产业专项资金资助。

（七）全民健身场地设施管护效能提升工程

完善“体育部门监管、业主单位主体责任、第三方巡检”的全民健身场地设施管护机制，落实管护责任，提高管理水平和使用效率。依托“福州数字体育平台”，推进全民健身场地设施“身份证”制度建设，助推“二维码”全覆盖，健全网格化、智能化长效管护机制，提升管护效能。全民健身场地设施管护资金纳入县级一般公共预算，市级体育部门给予适当资金支持，并重点向经济欠发达地区倾斜。鼓励引入社会力量承接全民健身场地设施管护，政府采取以奖代补、购买服务或运营补贴等方式予以支持。倡导社会体育指导员参与全民健身场地设施管护，提高场地设施服务效能。

（八）社区运动会品牌打造工程

结合“运动健身进万家”、“全民健身运动会”、“福州体育时尚消费节”、“健康生活直播季”、“我爱足球”等赛事活动，以群众家

门口的街道活动中心、体育场馆、商圈、公园、社区、学校、企业园区为主要活动地点，以基层体育总会、单项体育协会、农民体育协会、老年体育协会、体育俱乐部等为主要组织力量，以常规赛事、科技赛事、趣味赛事为主要板块，以便于社区开展、具有地方特色和百姓喜爱的运动项目为主，打造线上与线下相结合、全社会参与、多项目覆盖、多层次联动的“社区运动会”，让健身走进生活，让健身更为便民、利民。

（九）青少年健康素养养成工程

牢固树立“健康第一”指导思想，开齐开足开好体育课。以培养学生兴趣、养成锻炼习惯、掌握运动技能、增强学生体质为主线，引导学生坚持体育锻炼，提升运动技能，养成终身锻炼习惯。建立完善家庭、学校、社会相结合的青少年体育网络和多元联动机制，共同支持青少年全面健康成长。搭建青少年运动技能水平展示平台，开展形式多样、丰富多彩的课外体育活动，激发中小学生学习运动兴趣爱好。营造以参与体育运动为荣的社会舆论氛围，提高青少年主动参加体育活动的意识。针对肥胖、近视、脊柱侧弯等青少年体质健康突出问题，开展青少年体质健康干预行动，实施青少年体育健康包，切实加强青少年健身的科学性、有效性、实用性和针对性。

（十）青少年足球提升工程

贯彻落实《全国青少年校园足球八大体系建设行动计划》，组织实施青少年校园足球推广体系、教学体系、样板体系、竞赛体系、融合体系、荣誉体系、科研体系、引导体系建设。继续扩大青少年

校园足球特色学校数量，力争到 2025 年创建 400 所青少年校园足球特色学校。高水平建设全国青少年校园足球改革试验区，努力打造一批省级青少年校园足球示范校。支持建设青少年足球场和训练基地，争创国家足球训练基地。整合教育、体育、职业俱乐部以及国内外相关优质资源，加快高水平国际足球学院、足球学校建设，推进青少年足球后备人才培养体系建立。创新校园足球舆论引导机制，联合专业院校或机构开展校园足球全方位宣传工作。

五、实施保障

（一）加强组织领导

坚持党对体育工作的领导，把体育工作纳入“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局中谋划和推进，主动将体育工作融入建成“有福之州、幸福之城”和现代化国际城市中布局和落实。发挥全民健身、体育产业、青少年体育相关联席会议制度的作用，加强体育与教育、卫生、旅游、文化等相关部门的工作衔接，着力解决影响和制约体育发展的突出问题，形成政府主导有力、社会规范有序、市场充满活力、公众积极参与、公共服务完善、法治保障健全的“大体育”格局。

（二）加大政策保障

落实支持体育发展的财税、金融、土地、能源等政策，建立健全与体育全方位高质量发展相适应的财政保障机制。加强体育投入的绩效考核，提高投入资金的使用效益。有序推进体育服务重点领域的规范和标准制（修）订，推进体育标准化建设。加强政府“放

管服”力度，突破社会力量办体育的制度壁垒，探索管办分离新机制，释放体育市场内在活力。加强对体育赛事、体育市场经营等活动的事中事后监管，探索委托式体育行政执法方式改革。建立健全体育行业信用体系，落实体育市场失信惩戒制度。进一步完善体育事业和体育产业统计制度。

（三）夯实人才基础

加强体育领军人才、拔尖人才和创新团队的引进和培育，实施高水平运动员、教练员、优秀体育后备人才引进工程，完善运动员、教练员激励政策。加强体育人才培养模式创新，鼓励政府、企业、高等院校协同建设体育人才培养孵化基地，以行业发展需求为导向，构建数量充足、素质良好、结构合理的体育人才队伍。完善体育教育培训网络体系，支持退役运动员、退休教练员创办体育培训机构。充分发挥福州市专业体育院校的资源优势，组织开展各类体育人才综合素养和专业技能培训，提升服务体育高质量发展超越的能力和水平。创新体育人才评估体系和激励机制，深化体育人才职称制度改革。加快福州市体育智库建设，促进人才队伍效能最大化。

（四）提升治理能力

完善体育领域重点制度建设，强化供给主体的制度供给能力，切实把制度优势转化为治理效能，用制度的力量保障治理体育能力的现代化。提高各级体育部门办事能力和办事效率，以“稳中求进”为工作总基调，以“马上就办、真抓实干”为作风保障，加强部门协同，推动体育全方位高质量发展超越。加强外部约束，完善监管

机制，充分发挥制度条文的规范作用、行业协会的自律作用、公众和舆论的监督作用。充分利用“e福州”平台，发展“福州数字体育服务平台”，提升体育信息化水平，让体育成为新时代有福之州、幸福之城的重要组成部分。加强体育赛事活动安全监管服务，建立健全体育赛事活动风险防控、研判、评估、责任追究机制等，压实压紧安全监管责任。

（五）强化监督评估

各级政府及体育部门应结合本地区实际，进一步明确“十四五”期间本地区体育发展的总体目标、主要任务和保障措施，做好各项工作的组织实施。体育部门应加强对规划实施的监督和管理，实行年度监督、中期评估和终期检查制度，对规划指标进行逐年逐项分解，落实责任人、责任部门、完成时限，加强对重点领域、重点工程的督促检查，确保规划各项工作保质、保量、按时完成。健全信息公开制度，扩大信息沟通渠道，建立信息共享机制，推动政府信息公开，鼓励社会公众及领域内专家积极参与规划的实施和监督，促进行政决策与管理的科学化和民主化。

附件：福州市“十四五”体育发展规划重点项目

附件：

福州市“十四五”体育发展规划重点项目

序号	县（市、区） /市本级	项目名称	项目类别	“十四五”期间总投资（万元）	建设年限	项目概述
1	市本级	环福州·永泰国际公路自行车赛	赛事及赛事运营	22500	2019-2023	环福州·永泰国际公路自行车赛是国内外颇具影响力的品牌赛事。赛事共有福州、马尾、长乐、连江、福清、永泰城关-云顶以及永泰城关绕圈7个赛段，总里程813公里；赛事采用“央视直播+全赛段直播”方式，对推动区域旅游业及自行车运动发展具有积极作用。
2	市本级	中国（福州）羽毛球公开赛	赛事及赛事运营	5000	2022-	中国（福州）羽毛球公开赛2014年落户福州，由中国羽毛球协会、福建省体育局、福州市人民政府主办，福州市体育局、福州文化旅游投资集团有限公司承办，福州文体产业开发运营有限公司协办。该赛事级别仅次于奥运会、汤尤杯、苏迪杯以及世锦赛，被列为超级系列赛12站中的重要一站，其成绩计入世界排名和奥运参赛积分。世界羽联从2018年推行新的赛事体系后，该赛事为世界羽联二级赛事，世界羽联巡回赛“SUPER750”比赛。比赛设男单、女单、男双、女双和混双5个项目，包括世界单打排名前15和双打排名前10的运动员均需报名参赛。
3	市本级	福州国际马拉松赛	赛事及赛事运营	10000	2021-2025	福州国际马拉松赛于2015年开始举办，是全年中国马拉松赛事重要的收官盛会。赛事由中国田径协会、福建省体育局、福州市人民政府主办，福州市体育局、福建省田径协会承办。2017年获评“中国马拉松金牌赛事”称号，2021年荣获“2021年世界田径标牌赛事”称号。

序号	县(市、区) /市本级	项目名称	项目类别	“十四五”期间总投资(万元)	建设年限	项目概述
4	市本级	中华龙舟大赛 (福建·福州站)	赛事及 赛事运营	4000	2022-2025	中华龙舟大赛(福建·福州站)已连续举办6届,社会关注高、规模大,参与群众逐年呈大幅度上升,是全年最为瞩目的焦点赛事。经过培育和发展,已经成为“一带一路”倡议下展示福州体育事业发展的重要窗口,成为营造加快建设有福之州、打造幸福之城的绝佳载体和金色名片。
5	市本级	全民健身工程	健身休闲与户外运动	20000	2021-2025	福州市连续30年将全民健身工程纳入为民办实事项目,每年更新更换健身路径200条,新建或提升改造篮球、足球、门球等球场20个,每年投入经费4000多万元。
6	市本级	智慧体育公园	健身休闲与户外运动	5000	2021-2025	新建10-12个智慧体育公园,通过配建室外智能国民体质测试亭、室外智能健身房、20件以上的智能健身路径、儿童沙池、综合球场训练区、健身步道等综合性运动功能,成为满足各个年龄段人群的体育运动休闲场所。
7	市本级	“吴清源杯” 世界女子围棋赛暨世界人工智能围棋大赛	赛事及 赛事运营	2200	2021-2023	“吴清源杯”世界女子围棋赛暨世界人工智能围棋大赛由中国围棋协会、福州市人民政府共同主办。经三年精心培育,已成长为国内参赛国家最多、规格最高、影响最大的女子围棋赛。“十四五”期间,将继续发挥“吴清源”的世界品牌影响力,建立完善的围棋产业链,孵化培养国内国际顶级棋手,将赛事打造成世界规格最高、女棋手最多、人工智能队伍最多、棋力最强、影响最大的赛事,将福州打造成为世界女子围棋赛事文化中心。

序号	县(市、区) /市本级	项目名称	项目类别	“十四五”期间总投资(万元)	建设年限	项目概述
8	仓山区	天翔悦动城— —城市智慧体育综合体	体育综合体	60000	2021-2025	项目位于仓山区金洲南路与凤岗路交叉口，与福州地铁5号线无缝对接，用地面积24.7亩，建筑地面7层+地下2层。规划建设篮球、足球、网球、羽毛球、游泳、健身房、瑜伽、跆拳道、击剑、蹦床、室内高尔夫、电子竞技、露天跑道等设施，着力打造硬件设施优、运营模式新、服务能力强的“新型城市体育综合体”。
9	长乐区	长乐区老年人 体育活动中心	健身休闲与户外运动	9000	2021-2023	项目位于长乐旧城区、首占新区和滨海新城结合部，总用地面积约4798m ² (7.2亩)，总建筑面积约1.2万平方米。项目建成后可以满足长乐区老年人室内外日常文体健身活动、培训教学、交流展示和体育竞赛等需求，周边配套建设有老年人公园、森林公园、长乐人民医院、长乐汽车站等。
10	闽侯县	闽侯县五虎山 越野赛	赛事及赛事运营	225	2021-2025	闽侯五虎山越野赛由省体育局指导，县政府、市体育局、福州日报社联合主办，县文体旅局承办。历经六年的精耕细作，五虎山越野赛积累了一定的品牌知名度和影响力，吸引了国内众多越野届名人。赛事积极融入闽侯非遗文化、闽侯特色农产品展销等元素，成为全省乃至全国知名的越野品牌赛事。
11	闽清县	东桥国际山地 运动小镇	体育旅游及运动休闲小镇	112000	2022-2025	项目规划面积约3000亩，概算总投资48亿元，其中一期规划用地500亩，建设用地67亩，总投资5.6亿元。一期项目将建设稻田跑道、户外体育设施、各类球场、攀岩墙，自行车赛道、武术禅修营地等体育设施，计划2022年完成；二、三期项目计划于2022年启动，2025年完成。

